

**Пояснительная записка к докладу главы
Лаишевского муниципального района Республики Татарстан
о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления
за 2016 год и их планируемых значениях на 3-летний период**

I. Экономическое развитие

Показатель числа субъектов малого предпринимательства, единиц на 10000 человек населения в 2017 году равен 317,8 единиц, что на 13,7 единиц больше, по сравнению с 2016 годом. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2017 году составила 22,5%, в 2016 году данный показатель был 22%.

В 2017 году 520 единиц субъектов малого предпринимательства обследовано органами государственной статистики. В малом предпринимательстве по обследованным предприятиям задействовано 3557 человек, в 2016 году было 3436 человек (к уровню прошлого года увеличение на 3,5%).

Планируется увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства соответственно по годам с 2018 по 2020: до 322,4; 331,9; 343,1 единиц на 10 тысяч человек населения. Это объясняется поддержкой представителей субъектов малого предпринимательства по программе «Лизинг-Грант» и других программ поддержки.

Объём инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчёте на 1 жителя в 2017 году составил 240573 рубля, увеличение к прошлому году на 10%.

В рамках подготовки чемпионата мира по рабочим профессиям, ведётся строительство выставочного центра «Казань-ЭКСПО». В текущем году будущий центр станет площадкой проведения национального чемпионата профессий, а в 2019 году – всемирного чемпионата рабочих профессий. Общая площадь комплекса составит 50 тыс. квадратных метров, с инвестициями в 14 млрд. рублей.

30 января 2018 года состоялось торжественное открытие Казанского логистическо-почтового центра, площадью 36 тыс. кв.м. Инвестиции «Почты России» в строительство и оборудование центра составили 4 млрд. рублей. Центр будет обрабатывать более 1 млн. почтовых отправлений в сутки, в том числе свыше 150 тыс. посылок и международных мелких пакетов.

В логистическом почтовом центре работают более 700 сотрудников. По мере увеличения объемов сортируемой почты будет создано до 1,5 тыс. рабочих мест.

В феврале 2018 года состоялось открытие первой очереди комплекса по стерилизации одноразовых медицинских инструментов на базе акционерного общества «Казанский медико-инструментальный завод» («КМИЗ Луч»). Инвестиции строительства первой очереди завода составили 200 млн. рублей, в 2018 году планируется, что объем произведенной продукции составит около 1 млрд. рублей. Будет создано порядка 100 новых рабочих мест.

В с. Усады, на территории компании ICL - Техно, завершено строительство Технопарка где планируется разместить 1300 высокотехнологичных автоматизированных рабочих мест для осуществления технико-внедренческой деятельности, проведения опытно-конструкторских, инжиниринговых, опытно-технологических работ компаний-резидентов Особой Экономической Зоны «Иннополис».

Компания «Техстрой» в селе Нармонка запустила завод по производству полиэтиленовых труб с объёмом инвестиций 400 миллионов рублей. На сегодняшний день уже освоено 80 миллионов инвестиций. В результате реализации проекта будет создано 50 рабочих мест.

В сентябре началось строительство нового рыбоводческого комплекса с использованием системы замкнутого водоснабжения «Биосфера фиш» с объёмом инвестиций 625 миллионов рублей, для производства 5 млн. штук молодой стерляди и миллиона мальков форели и 50-ти тонн товарной рыбы осетровых пород. Объём инвестиций в первую очередь проекта составит 160 миллионов рублей. Её завершение запланировано на второй квартал 2018 года. Будет создано 35 рабочих мест.

В селе Сокуры ведётся строительство предприятия по производству комплектующих для нефтегазовой промышленности предприятием ООО «ПЛК Групп», объём планируемых инвестиций в строительство составит 100 миллионов рублей.

Завершено строительство второй очереди тепличного комплекса общество с ограниченной ответственностью «Егорьевские теплицы», который входит в группу компаний «Лето», занимается выращиванием зеленых культур (петрушка, укроп, кинза, сельдерей, базилик, мята). В отчётном году построен упаковочный цех с сортировочно-логистическим центром. Объём инвестиций в данный проект составил 25 миллионов рублей. В результате реализации проекта численность работающих составит 70 человек.

Также на этой территории, в результате кооперации нескольких компаний, планируется к реализации проект агрологистического кластера. Проект агрополиса «Егорьевская долина» позволит создать надежную схему производства, сбыта и усилить кооперацию с населением.

В текущем году предприятием «Тимохины деревяшки» закуплено оборудование для шпонирувания древесины стоимостью 25 миллионов рублей. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории района в 2016 году составила 42%.

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории района в 2017 году составила 42%.

Доля прибыльных предприятий в общем их числе составила 81,3%. По результатам 2017 года получено убытка 143516 тыс. руб. По итогам 2017 года 3 предприятия получили убыток: ФГУП «Учхоз КГСХА» убыток составил 28796 тыс. рублей, ООО «Птицекомплекс «Лаишевский» - 113315 тыс. рублей, ООО «Нива Агро» - 1405 тыс. рублей.

Транспортная инфраструктура района характеризуется сетью автомобильных дорог федерального, регионального и местного значения. Основу сети, её стержень составляет федеральная автомобильная дорога «Казань-Оренбург» протяженностью 67 км. Протяженность автомобильных дорог местного значения составляет 569,8 км., в том числе дороги, не отвечающие нормативным требованиям с твёрдым покрытием – 115,3 км, грунтовые дороги – 160,9 км.

Обслуживание дорог федерального и территориального значения осуществляется АО «Татавтодор», обслуживание дорог общего пользования местного значения - на основе договоров на содержание дорог, за счет бюджетов поселений. Доля протяжённости автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 27,4 %.

Территория района включает 69 населенных пунктов, 21 из которых не имеют круглогодичного маршрутного сообщения, доля таких населенных пунктов составляет 30,4 %; доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих круглогодичного сообщения, составляет 3,8 % .

Одним из действий направленных органами местного самоуправления на увеличение заработной платы в Лаишевском муниципальном районе является работа территориальной межведомственной комиссии по повышению уровня жизни и легализации доходов, где проводится еженедельный мониторинг предприятий с выявлением тех предприятий, где заработная плата ниже минимального прожиточного бюджета.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников на крупных и средних предприятиях муниципального района в 2017 году составила 38880,88 рублей, наблюдается рост к 2016 году на 3467 рублей или на 9,8%. Растёт к уровню прошлого года среднемесячная заработная плата бюджетных учреждений района. Так, в отчётном периоде зарплата муниципальных дошкольных образовательных учреждений составила 19007,86 рублей, рост к 2016 году – 5,9%; общеобразовательных учреждений – 25102,67 рублей, рост к 2016 году – 5,3%; муниципальных учреждений культуры и искусства – 22995,59 рублей. На ближайший трёхлетний период планируется рост уровня заработной платы по вышеуказанным отраслям бюджетной сферы.

II. Дошкольное образование

В Лаишевском муниципальном районе функционирует 22 дошкольных образовательных учреждения. По организационно – правовой форме все ДОО муниципальные. В них воспитывается 2066 детей. Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет в 2016 году составила – 63,5%.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет за 2017 год составила 36%. В последующие годы значение данного показателя по прогнозным данным снизится.

III. Общее и дополнительное образование

Сеть образовательных учреждений состоит из 25 школ. Школы имеют лицензию на право ведения образовательной деятельности, прошли государственную аккредитацию. Общее количество учащихся составляет 3873 человека.

Качество предоставляемых услуг общего образования определяется сдачей выпускниками школ единого государственного экзамена. Выпускники муниципальных учреждений не получивших аттестат о среднем (полном) образовании отсутствуют.

76% общеобразовательных учреждений соответствуют современным требованиям обучения. К 2020 году данный показатель достигнет 88%.

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии по состоянию на 1 января 2018 года составляют 4%. К 2020 году данный показатель увеличится до 12%.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося уменьшился на 3,3 тыс.рублей (3,4%) и составил 93,12 тыс. рублей. Увеличение расходов на прогнозируемый период до 2020 года не планируется.

В Лаишевском муниципальном районе функционируют 4 учреждения дополнительного образования детей: Детская школа искусств, Детско-юношеская спортивная школа, Центр внешкольной работы, Комплексная детско-юношеская спортивная школа.

В целях удовлетворения запросов родителей по интеллектуальному, физическому, художественно – эстетическому развитию детей в 9 детских садах предоставляются дополнительные платные услуги.

Охват детей в возрасте 5-18 лет дополнительным образованием составляет 76% в общей численности детей данной возрастной группы.

IV. Культура

В районе имеется 1 районный дом культуры, 21 сельский дом культуры. Обеспеченность клубами и учреждениями клубного типа в отчётном году составила 116% от нормативной потребности. Количество библиотек на 1.01.2018 года – 28, в том числе на селе – 26. Обеспеченность библиотеками от нормативной потребности – 103,7%.

Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта – 19,0%.

В районе находится множество объектов культурного наследия, в том числе есть объекты, находящиеся в муниципальной собственности. Их доля, которая требует консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности составляет 78,6%.

V. Физическая культура и спорт

В Лаишевском районе имеется Детско-юношеская спортивная школа, спортивно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном, два подростковых клуба по месту жительства («Форпост» и «Отечество»).

Удельный вес населения, систематически занимающегося, физической культурой и спортом в 2017 году составил 41,63%, что выше уровня прошлого года. В 2016 году данный показатель был 40,82%.

Увеличение числа посещающих спортивные занятия в 2018 и последующие годы планируется произвести, за счет привлечения всех слоев населения к спортивным мероприятиям.

Особый упор будет сделан на привлечение коллективов организаций и предприятий района к систематическим занятиям спортом.

В учебных заведениях района будет осуществлена работа по обеспечению загруженности спортивных залов.

Планируется ежегодно проводить массовые спортивные соревнования среди населения района типа:

- спартакиада среди организаций и предприятий города;
- спартакиада среди учебных заведений района;
- чемпионаты по волейболу и футболу среди сельских поселений района;
- спортивные праздники среди сельских предприятий района.

VI. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильём

Общая площадь жилых помещений в 2017 году, приходящаяся в среднем на одного жителя в Лаишевском муниципальном районе составила 36 кв. метров (в 2016 году это значение равнялось 34,9 кв.метров, рост на 3,2%), на прогнозный период 2020 года этот показатель планируется поднять до 40,8 кв.м, в соответствии с планом ввода жилья.

Ввод жилья в эксплуатацию в 2017 году составил 96155 кв.м. (в 2016 г. – 93714 кв.м.). Лаишевский муниципальный район занимает 7 место по показателю ввода жилья в Республике Татарстан.

В Лаишевском муниципальном районе всего площадь земельных участков, предоставленных для строительства в 2017 году в расчёте на 10 тыс. человек составила 2,15 га, в том числе и для жилищного, индивидуального жилищного строительства.

Земельные участки, предоставленные для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов, не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию объектов жилищного строительства – в течение 3 лет в районе отсутствуют.

VII. Жилищно-коммунальное хозяйство

По состоянию на 01.04.2018 года на территории района функционирует 21 предприятие, оказывающее жилищно-коммунальные услуги:

1. ООО «Управляющая компания ЖКХ Лаишевского района»;
2. ООО «Расчетный центр Лаишевского района»;
3. ООО «Лаишевский коммунальный сервис»;

4. ООО «Нармонский коммунальный сервис»;
5. ООО «ЭкономСтрой+»;
6. ООО «Габишево»
7. ООО «Ремонтно-строительная компания «Инженерные технологии»;
8. ООО «Благоустройство П.Ковали»;
9. ООО «ЦВК»;
10. МУП «Лаишево»;
11. ООО «Лаишево»;
12. ООО «Дирекция муниципальных проектов»;
13. ООО «Поволжская экологическая компания»;
14. ООО «КомЭкоКомбинат»;
15. ООО «УК «Слобода»;
16. ООО «ДомСервис+»;
17. ОАО «Сетевая компания» (включает Пригородную и Лаишевскую службы электросетей);
18. ООО «Газпром Трансгаз Казань» (Лаишевская газовая служба);
19. ОАО «Энергосбыт» (включает Лаишевский и Столбищенский участки);
20. ТСЖ в количестве 2 шт.

В соответствии с условием предоставления финансовой поддержки в рамках Федерального закона от 21.07.07 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ» (доля предприятий, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, - водоотведению, очистке сточных вод, утилизации ТБО,

использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии и участие субъекта Республики Татарстан и муниципального образования в уставном капитале которых составляет не более 25% в заявку подано 9 предприятий. Доля данных предприятий составляет в 2017 году – 90 % от общего числа предприятий – 10 ед.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлён государственный кадастровый учёт составляет 100%.

Нужно отметить, что Лаишевский район участвует в таких жилищных программах, как: «Обеспечение жильем молодых семей», «Обеспечение жильем молодых специалистов, проживающих в сельской местности». Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчётном году, в общей численности населения, состоящего на учёте в качестве нуждающегося в жилых помещениях составила 19,2%. Этот показатель увеличился по сравнению с прошлым годом (2016 г. – 16,5%).

VIII. Организация муниципального управления

С принятием Федерального закона от 6.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2006 году для органов местного самоуправления района начался новый этап в реализации реформы местного самоуправления, в ходе которого диапазон вопросов местного значения (большинство которых чрезвычайно затратные) был существенно расширен, что привело к увеличению объема расходных обязательств муниципальных образований. Увеличиваются не только традиционные расходы муниципальных образований (образование, культура, ЖКХ), но появляются и новые мандаты, требующие бюджетных расходов. Все эти процессы

происходят на фоне хронического многолетнего государственного недофинансирования полномочий и без учета груза накопленных проблем, передаваемых муниципалитету.

Проблемы усугубляет то обстоятельство, что местное самоуправление не присутствует в бюджетном процессе на федеральном уровне, не участвует в принятии решений, оказывающих влияние на формирование местных бюджетов.

Поселениям для формирования муниципальных планов и программ, рационального использования финансовых и материальных ресурсов, выстраивания экономической и социальной политики необходимы финансовые средства, но большинство из них дотационные. Бюджеты муниципальных образований «сбалансированы по доходам и расходам», но не по финансовым возможностям и обязательствам.

Одним из финансово-затратных полномочий является ЖКХ. Имеющаяся инфраструктура изношена. В местном бюджете нет необходимых средств для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и капитального ремонта жилого фонда. При строительстве новых микрорайонов также нет средств на строительство инфраструктуры, поэтому район вынужден заключать договора с застройщиками с тем, чтобы каждый из них участвовал и в строительстве и линии электропередач, и газоснабжения, и коммунальных сетей.

В расходах бюджетов муниципальных образований годами не предусматривались расходы на капитальный ремонт и обновление основных фондов бюджетных учреждений муниципального уровня, что привело к их изношенности. В то же время методики расчета расходных обязательств муниципальных образований не были скорректированы с учетом произошедших изменений в законодательстве и, как следствие, не учитывают реальных расходных обязательств местных бюджетов. А методика оценки перечня реальных полномочий муниципальных образований, требующих финансовых затрат, отсутствует.

Особое опасение вызывает финансовая необеспеченность местных бюджетов в отношении полномочий, от исполнения которых зависит жизнь и здоровье людей. Это:

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, где это необходимо;
- и др.

С введением законов о местном самоуправлении последним было передано всего два и самых сложных по собираемости налога - налог на имущество физических лиц и земельный налог. Новых доходных источников у поселений за это время не прибавилось, в связи с этим очевидно снижение объемов собственных доходов бюджетов поселений и, соответственно, увеличение их зависимости от финансовой помощи других уровней бюджета.

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объёме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учёта субвенций) в 2017 году составила – 53,9%.

Не завершённого в установленные сроки строительства, осуществляемого за счёт средств бюджета муниципального района нет.

Просроченная кредиторская задолженность по оплате труда муниципальных учреждений отсутствует.

В районе на 1.01.2018 года проживало 42835 человек. Среднегодовая численность населения составила 42072 человека. Расходы бюджета муниципального образования в расчете на 1 жителя составили 1497,14 рублей, что на 0,33 рубля больше прошлого года. К 2020 году показатель должен вырасти до 1557,03 рублей на 1 жителя.

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления в 2017 году составила 100%.

IX. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В районе разработана и действует Программа энергоресурсосбережения Лаишевского муниципального района на период 2010-2020 годы.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями в 2017 году составляет:

- электрическая энергия 172,89 кВт/ч на 1 человека;
- тепловая энергия 0,22 Гкал на 1 кв. м общей площади;
- холодная вода 1,25 куб. метра на 1 человека населения;
- природный газ 2,53 куб. метров на 1 человека населения.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах в 2017 году составляет:

- электрическая энергия 740,66 кВт/ч на 1 проживающего;
- тепловая энергия 0,24 Гкал на 1 кв. м общей площади;
- горячая вода 14,67 куб. метров на 1 проживающего;
- холодная вода 28,92 куб. метра на 1 проживающего;
- природный газ 515,16 куб. метра на 1 проживающего.